

## Az Integrált Jogalkotási Rendszer új tervezett informatikai alrendszere, az EUConfLex

**Magyarország európai uniós tagsága folyamatos jogalkotási feladatokkal jár. Az Integrált Jogalkotási Rendszer keretében a jogalkotásra vonatkozó európai uniós követelmények teljesítését támogató informatikai alrendszer, az EUConfLex kerül kialakításra. Az EUConfLex gerincét az Európai Unió jogának való megfelelés, ennek keretében a jogharmonizáció, a (műszaki és szolgáltatási) notifikáció és az állami támogatási szabályoknak való megfelelés funkcionalitás adja.**

A tagállamoknak az Európai Unióról szóló szerződésből fakadó általános kötelezettsége, hogy a szerződésekből, illetve az Európai Unió intézményeinek intézkedéseiből eredő kötelezettségek teljesítésének biztosítása érdekében megtegyék a megfelelő intézkedéseket, és tartózkodjanak minden olyan intézkedéstől, amely veszélyeztetheti az Európai Unió célkitűzéseinek megvalósítását. Ez az általános kötelezettség az, amely a nemzeti szabályozási szempontjából a tag értelemben vett jogharmonizációs kötelezettség alapjának tekintendő, hiszen az európai uniós intézkedések érvényre juttatása tipikusan a megfelelő nemzeti szabályrendszer kialakítását jelenti.

A jogharmonizációs kötelezettség az európai uniós tagságból adódóan folyamatosan fennáll, és két irányból is hat a nemzeti jogrendszerre. Egyrészt az Európai Unió dinamikusan változó joganyagához folyamatosan hozzá kell igazítani a hazai jogszabályokat (aktív jogharmonizáció), másrészt a hazai jogszabályalkotás során is mindig tekintettel kell lenni az európai uniós joganyaggal való összhang biztosítására (passzív harmonizáció).

A jogharmonizációs kötelezettségek határidőben vagy megfelelő tartalommal való teljesítésének elmulasztása az Európai Bizottság által indított jogsértési eljárást vonhat maga után, amelyben végső soron az Európai Unió Bírósága megállapíthatja a kötelezettségszegést, és akár pénzügyi szankció alkalmazását is elrendelheti. Ezen eljárások, és az esetleges egyéb hátrányos jogkövetkezmények elkerülése szükségessé teszi a jogalkotási feladatok uniós jogi szempontból is megfelelő időben és módon történő teljesítését, amelyben kiemelt szerepe van a kormányzati koordinációnak. Az igazságügyért felelős miniszterfeladata, hogy összehangolja az Európai Unió jogának való megfelelés céljából folytatott jogharmonizációs tevékenységet, ennek keretében kidolgozza a jogharmonizációs programozás rendjét, jogharmonizációs adatbázisba rendezi a jogharmonizációs feladatokat, figyelemmel kíséri és előmozdítja a jogharmonizációs feladatok teljesítését.

Az Európai Unió dinamikusan változó joganyagának való folyamatos megfelelés egy állandó, szakmailag szerteágazó, koordinációs és monitoring tevékenységet követel meg, amelynek alapvető eszköze az Igazságügyi Minisztérium (a továbbiakban: IM) által működtetett adatbázis, amely korlátozott tartalommal a nyilvánosság számára is hozzáférhető.

Az EU Hivatalos Lapja alapján az IM rendszeresen értesítést küld a tárcáknak azokról az uniós jogi aktusokról, amelyek implementációja szükséges lehet, ezért jogharmonizációs javaslat (a továbbiakban: JHJ) készítését indokolják. A JHJ elkészítésének igénye már ekkor rögzítésre kerül a jogharmonizációs adatbázisban. A JHJ tartalma pedig később - a tárcák által szolgáltatott adatok alapján - egészül ki.

A JHJ-ban kerülnek meghatározásra az uniós jogi aktusok átültetését, végrehajtását megvalósító nemzeti jogszabályok, illetve az európai uniós jognak való megfeleléshez szükséges jogalkotási feladatok és ütemezésük. A JHJ-t akkor is el kell készíteni, ha az uniós jogi aktusból a tagállamra nézve kötelezettség ered, de tényleges jogalkotásra azért nincs szükség, mert a hatályos jogszabályok az uniós jogi aktus rendelkezéseinek teljes mértékben megfelelnek.

A JHJ elkészítése a szaktárcák feladata. Ennek felelőse elsődlegesen a jogharmonizációhoz szükséges jogalkotási feladatok előkészítéséért felelősséget viselő miniszter. Ha viszont a jogszabályok előkészítése több miniszter feladatkörét érinti, akkor a JHJ elkészítéséért az a tárca felelős, aki az adott uniós jogi aktus elfogadása során a kormányzati álláspont kialakításáért első helyen felelős volt.

A JHJ tervezetét az uniós jogi aktus kihirdetésétől számított 30 napon belül kell elkészíteni és egyeztetésre bocsátani, majd az egyeztetésre bocsátásától számított 30 napon belül a JHJ-t a beérkezett észrevételek alapján véglegesíteni kell, és a végleges JHJ-t az IM részére meg kell küldeni.

Ha az uniós jogi aktus átültetése, végrehajtása jogalkotást igényel, akkor e feladatok teljesítése a jogalkotás általános szabályai szerint készített előterjesztések készítésével és egyeztetésével történik.

Az európai uniós joggal harmonizáló jogszabályokat (ideértve az uniós joggal jogalkotás útján, az előterjesztések elfogadásával összhangba került jogszabályokat is) az IM honlapján közzéteszi, illetve szükség szerint gondoskodik azoknak az Európai Bizottság Főtitkársága által működtetett notifikációsadatbázisba (MNE) történő bejelentéséről (notifikáció).

A kormány az IJR-nek, mint a közigazgatás adminisztratív terheinek csökkentésének és a közigazgatás szolgáltató képességének növelésének támogatását célzó kiemelt projektnek a KÖFOP-1.0.0-VEKOP-15 felhívásán keresztül európai uniós forrásból történő megvalósításáról a Közigazgatás- és Közszolgáltatás-fejlesztés Operatív Program éves fejlesztési keretén belül döntött.